

COORDENADORES

**Luiz Alberto Blanchet**  
**Daniel Wunder Hachem**  
**Ana Claudia Santano**

# EFICIÊNCIA E ÉTICA NA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA

PREFÁCIO DE **Emerson Gabardo**

Anais do Seminário Internacional realizado no Programa de Pós-Graduação  
em Direito da Pontifícia Universidade Católica do Paraná



**EDITORA ÍTHALA**  
**CURITIBA – 2015**

**FOMENTO E TERCEIRO SETOR: RESPONSABILIZAÇÃO DE PESSOAS JURÍDICAS PELA PRÁTICA DE ATOS CONTRA A ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA ..... 408**

Tuany Baron de Vargas

José Joaquim Neto

**IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA VS. CRIMES DE RESPONSABILIDADE: A AUTONOMIA SANCIONATÓRIA DOS REGIMES É DE FATO VIÁVEL? .....410**

Tuany Baron de Vargas

## PREFÁCIO

Poucos temas são mais atuais no Direito público contemporâneo do que os relativos à eficiência e à ética estatais. Faz ao menos 20 anos que se iniciou um processo de entrelaçamento entre os temas estritamente jurídicos e as temáticas sociológicas, éticas e de gestão administrativa. Esta evolução já possibilitou que tenhamos frutos da interdisciplinariedade, que é algo de suma importância para a formação do jurista de início de século XXI.

Os assuntos acima referidos são pragmáticos e dizem respeito ao Direito aplicado. Todavia, precisam ser tratados a partir de uma perspectiva teórica a fim de que o ciclo do conhecimento seja completado. Sabe-se que a dicotomia teoria/prática vem sendo muito contestada segundo a perspectiva pós-moderna. Cada vez mais teoria e prática são ambientes com limites embaçados quando em foco as decisões públicas. E isso gera desafios tanto ao estudioso do Direito, quanto ao gestor estatal.

O Seminário Internacional Ética e Eficiência na Administração Pública, evento que dá origem à obra ora prefaciada, é um exemplo profícuo de busca por análises e soluções nesta seara. Os autores dos trabalhos científicos apresentados são docentes e discentes de destaque em suas respectivas instituições e, certamente, possuem opiniões acadêmicas e profissionais que merecem ser consideradas. Infelizmente não é isso que vem ocorrendo no Brasil, em que os Poderes Públicos cada vez mais afastam-se da academia de forma displicente e até mesmo com certa soberba. Não se poderia esperar outra coisa em um país em que o professor de Direito é muito menos valorizado pelo Estado que qualquer outro profissional da área, notadamente se feita a comparação com os magistrados e os agentes políticos.

A busca da ética e da eficiência não pode ser realizada às custas do Estado de Direito, das garantias constitucionais e da ideia republicana de objetividade. Justiça não se faz a partir das concepções morais dos detentores do poder e sim com regras bem estabelecidas e que devem ser cumpridas por uma questão de princípios e não por razões utilitaristas. Por outro lado, os princípios e o “peso institucional” não podem se prestar a uma práxis que obstaculize o atingimento do interesse público. Encontrar o ponto de equilíbrio não é algo fácil.

O presente livro, coordenado com maestria pelos professores Luiz Alberto Blanchet, Daniel Wunder Hachem e Ana Cláudia Santano, é um passo importante em uma caminhada que tende a ser profícuo. Não é a sensibilidade, nem mesmo a pura vontade subjetiva, que

trarão ao ser humano dignidade e cidadania, mas sim a consciência fruto de um intelecto bem estruturado e que saiba compartilhar com alteridade tanto ideias quanto ações. É preciso retornarmos ao sujeito deferente ao Direito e não um sujeito que trate o Direito como seu vassalo. Para isso é preciso muito estudo e pesquisa, num ambiente sério de investigação e ação. É exatamente isso o que ocorreu no Seminário e o que resulta na obra dele decorrente.

Parabéns à Pontifícia Universidade Católica do Paraná, à CAPES, e à promissora editora Íthala, por mais esta exitosa iniciativa.

**Prof. Dr. Emerson Gabardo**

*Professor Titular de Direito Administrativo da PUCPR*

*Professor Adjunto de Direito Administrativo da UFPR*

## APRESENTAÇÃO

As questões relativas à eficiência e à ética na Administração Pública, envolvendo temas como combate à corrupção, gestão dos serviços públicos e relações público-privadas, tornaram-se centrais no cenário jurídico brasileiro e estrangeiro. Problemas referentes à malversação de recursos públicos, desvio de finalidade, falta de transparência e acesso à informação passaram a assumir posição protagonista na agenda do Direito Público contemporâneo, demandando a busca por instrumentos e soluções voltados ao aprimoramento do bom governo e da boa administração dos assuntos públicos.

Foi com o objetivo de debater a fundo essa temática que o NUPED – Núcleo de Pesquisas em Políticas Públicas e Desenvolvimento Humano do Programa de Pós-Graduação em Direito da PUCPR, o NINC – Núcleo de Investigações Constitucionais do Programa de Pós-Graduação em Direito da UFPR e o Programa de Mestrado em Direitos Fundamentais e Democracia do UniBrasil, sob os auspícios da CAPES, organizaram o **Seminário Internacional: Eficiência e Ética na Administração Pública** nos dias 10 e 11 de agosto em Curitiba, Paraná.

Para propiciar uma discussão mais aprofundada e com perspectiva global, participaram do evento professores de seis países diferentes (Argentina, Brasil, Colômbia, Espanha, Estados Unidos e Peru) e onze instituições de ensino superior: Universidad Externado de Colombia, Universidad Católica Argentina, Universitat de Barcelona, Pontificia Universidad Católica del Perú, Boston College Law School, UniBrasil, Universidade Federal do Paraná, Pontificia Universidade Católica do Paraná, Universidade de São Paulo, Universidade de Santa Cruz do Sul e Universidade Estadual de Londrina. Entre os professores brasileiros, participaram docentes de seis Programas de Pós-Graduação *stricto sensu* (USP, UNISC, UEL, UFPR, PUCPR e Unibrasil).

Promoveu-se, ademais, dois espaços para a participação de pesquisadores de todo o país. Um deles foi o Concurso de Artigos Jurídicos, que contou com a inscrição de doze artigos. O outro foi a Sessão de Apresentação de Comunicados Científicos, com trinta e dois trabalhos apresentados por pesquisadores de graduação, mestrado e doutorado, inclusive por professores doutores integrantes de Programas de Pós-Graduação *stricto sensu*.